

Финансовая устойчивость Фонда социального страхования как фактор благополучия социальной сферы северного региона

Д.В. Колечков, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник

*Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми
НЦ УрО РАН, г. Сыктывкар*

В результате действия внешних ограничительных мер со стороны некоторых зарубежных стран обострились проблемы эффективного использования финансовых ресурсов страны, в том числе и в сфере социальной защиты населения. В результате этого сократились источники финансирования экономических и социальных программ, так как уменьшились налоговые поступления в бюджеты всех уровней. Ухудшение экономических условий актуализирует исследования проблем эффективности существующей системы социальной защиты.

В настоящей статье рассматриваются вопросы формирования и использования Территориального фонда социального страхования (ТФСС) Республики Коми, который является важным звеном в сфере социальной защиты населения. Анализируемый период времени 2010-2016 гг. В качестве информационной базы были использованы отчеты об исполнении ТФСС Республики Коми.

Важное место в реализации социальных гарантий граждан занимает Фонд социального страхования РФ. Он представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования. Фонд финансирует выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка и ежемесячного пособия до достижения ребенком возраста полутора лет, а также пособий на погребение умерших. Кроме того, Фонд финансирует санаторно-курортное обслуживание работающих и членов их семей, детскую летнюю оздоровительную кампанию. Основные направления деятельности Фонда представлены на рисунке 1.

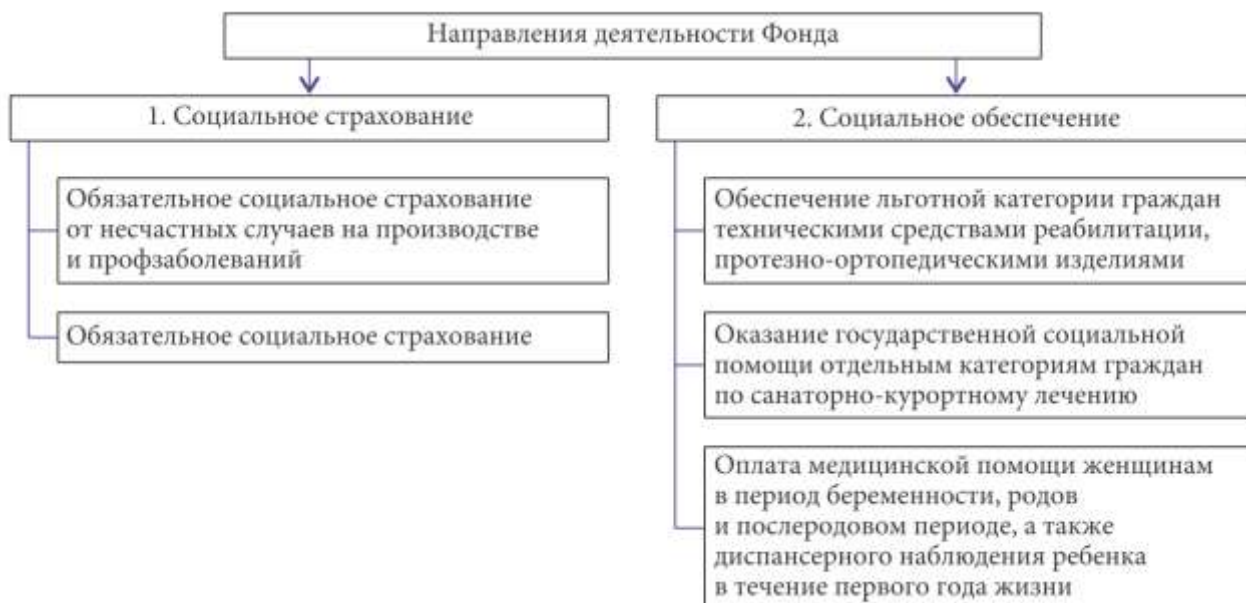


Рис. 1 Перечень основных направлений деятельности ФСС.

В 2000 г. Фонд начал выплаты по возмещению вреда пострадавшим на производстве в рамках обеспечения нового вида страхования, введенного Федеральным законом РФ от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [6]. С 1 января 2005 г. на Фонд возложено выполнение Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ [5] в части обеспечения граждан – получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение за счет средств Фонда социального страхования РФ. Согласно Федеральному закону № 771-ФЗ на Фонд также возложена задача обеспечения инвалидов, отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета. Также одной из функций Фонда является финансирование по родовым сертификатам [4]. Основной задачей Фонда является обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам женщинам, ставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, а также по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отделений и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются его председателем.

Прежде чем перейти к анализу деятельности ФСС Республики Коми, необходимо дать краткую характеристику общей системы. Замена ЕСН на страховые взносы, отмена регрессивной шкалы налогообложения, отмена специальных налоговых режимов для целей обязательного социального страхования дали положительные результаты: возврат к страховым принципам формирования целевых фондов денежных средств (возможность соотнесения размера

страховых выплат с объемами уплаченных страховых взносов), установление единого для всех работодателей порядка исчисления и уплаты страховых взносов, частичное упрощение процедуры исчисления страховых взносов (взносы начисляются до достижения доходов работника предельной облагаемой базы нарастающим итогом с начала года), аккумулирование страховых платежей непосредственно на счетах страховщика, повышение ответственности как страхователя, так и страховщика.

При этом выявлены и существенные недостатки. Во-первых, это низкий порог установленной предельной облагаемой базы для начисления страховых взносов. Причём при определении предельной облагаемой базы не учитываются региональные особенности субъектов РФ, в связи с чем не применяется районный коэффициент. Это приводит к тому, что северные, южные, дальневосточные районы Российской Федерации имеют один и тот же уровень компенсации утраченного дохода.

Во-вторых, не начисляются взносы на выплаты по договорам гражданско-правового характера. Работники, осуществляющие трудовую деятельность по договорам гражданско-правового характера, никаких выплат в случае временной нетрудоспособности не получают, что фактически означает нарушение их конституционных прав.

Далее, ФСС является страховщиком по двум видам обязательного социального страхования: на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством [7], от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний [6].

В настоящее время отсутствует возможность проведения взаимозачетов по данным видам страхования, которая особенно важна для организаций, испытывающих финансовые сложности. Как правило, у проблемных страхователей накапливается долг по взносам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, в результате чего появляется недоимка и начисляется пеня, а по обязательному социальному страхованию по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, наоборот, задолженность ФСС за счет превышения расходов над взносами. Взаимозачет мог бы реально снизить задолженность как страхователя перед Фондом, так и Фонда перед страхователем [2].

За период 2010-2016 гг. изменение доходной и расходной части бюджета ФСС Республики Коми имело равнонаправленную динамику. В номинальном измерении доходы и расходы Фонда увеличились в 2016 г. относительно 2010 г. в 1,5 и 1,3 раза, соответственно, в реальном (проиндексированные на уровень инфляции) – на 5,5 и 18,4%, соответственно. Доля доходов Фонда в валовом региональном продукте на протяжении исследуемого периода находилась в пределах 0,8-0,9%. (рис. 2).

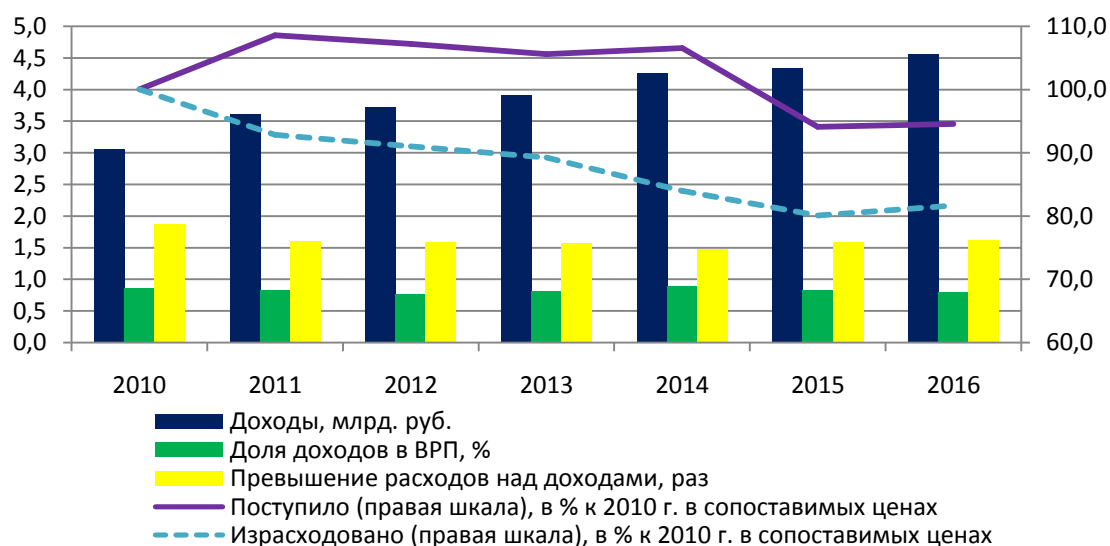


Рис. 2 Динамика основных финансовых показателей ТФОМ в Республике Коми за 2010-2016 гг.

*Здесь и далее рассчитано автором с использованием данных ЕМИСС <https://www.fedstat.ru/>

Следует отметить, что в реальном измерении в 2011-2016 гг. доходы ФСС Республики Коми имели разнонаправленную динамику. Между тем расходы, за исключением 2016 г., постоянно снижались. Данный факт говорит о некоторых балансовых диспропорциях в Фонде региона. Об этом же свидетельствует и показатель превышения расходов над доходами, который до 2014 г. имел тенденцию к снижению, однако далее ситуация изменилась в худшую сторону. Такие перекосы свидетельствуют о низкой финансовой устойчивости и разбалансированности ФСС региона.

Тенденция дефицита бюджета ФСС в целом по России обозначилась уже с 2001 г. Исключение из системы обязательного социального страхования различных категорий работников, поэтапное сворачивание определенных видов деятельности, ограничение выплат по ряду обязательств – все эти и другие меры не позволили обеспечить сбалансированность финансовых ресурсов и обязательств Фонда по настоящее время [2].

Общая сумма доходов ФСС Республики Коми в 2016 г. составляла 4,6 млрд. руб. В структуре поступлений наибольший удельный вес приходится на страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, величина которых увеличилась с 68,6% в 2010 г. до 74,5% в 2016 г. (рис. 3).

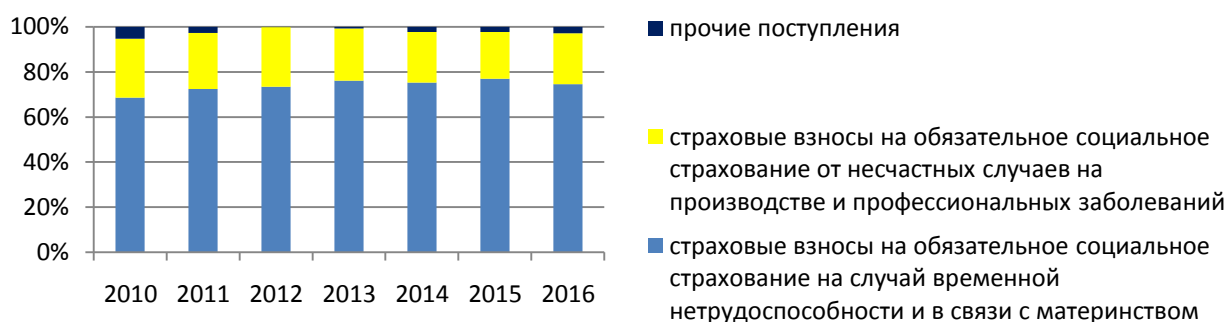


Рис. 3 Структура поступления средств в ФСС Республики Коми за 2010-2016 гг.

В целом доходная часть бюджета ФСС Республики Коми формируется за счет страховых взносов организаций на социальное страхование, поступающая напрямую в Фонд. Раньше к ним относился единый социальный налог и взносы на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. С 2010 г. единый социальный налог отменен, преобразован в страховые взносы на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Поскольку тариф страховых взносов в ФСС остается неизменным – 2,9%, постольку и динамика доходов по единому социальному налогу и страховых взносов стабильна и на протяжении исследуемого периода колеблется в пределах 97-99%. Для справки: согласно закона N212-ФЗ [6] совокупная величина страховых тарифов составила 34% и применялась с 1 января 2011 года (в 2010 году - 26%). Структура тарифов выглядела следующим образом: Пенсионный фонд РФ (ПФРФ) – 26%; Фонд социального страхования (ФСС) – 2,9%; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС) – 2,1%; Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ТФОМС) – 3%. Позже в 2012 году страховые взносы были снижены на 4% и распределены следующим образом: ФСС – 2,9%; Пенсионный – 16% и 6%; ФФОМС – 2,1%; ТФОМС – 3%.

Расходы ФСС Республики Коми в 2016 г. составили 7,3 млрд. руб., их структура за 2010-2016 гг. представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура расходов ФСС Республики Коми за 2010-2016 гг. (в %)

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Израсходовано средств - всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: | | | | | | | |
| социальное обеспечение населения - всего | 96,8 | 96,1 | 95,8 | 95,7 | 95,7 | 96,0 | 96,5 |
| в том числе: | | | | | | | |
| обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации | 2,1 | 3,6 | 4,3 | 3,4 | 3,1 | 3,6 | 3,4 |
| пособия по беременности и родам | 8,9 | 9,9 | 10,8 | 9,6 | 10,9 | 11,0 | 10,6 |
| на оплату медпомощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде | 2,0 | 2,0 | 2,1 | 2,0 | 1,9 | 1,6 | 1,5 |
| пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному | 4,4 | 4,6 | 4,7 | 5,0 | - | - | |

| | | | | | | | |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| страхованию | | | | | | | - |
| пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию | 35,3 | 28,5 | 25,5 | 25,9 | 28,2 | 29,3 | 30,3 |
| ежемесячные страховые выплаты | 24,8 | 26,0 | 26,5 | 26,7 | 27,7 | 26,4 | 26,3 |
| пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию | 11,1 | 12,8 | 13,0 | 13,9 | 14,4 | 14,7 | 14,9 |
| средства на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению произв. травматизма и профзаболеваний | 3,3 | 3,6 | 3,9 | 4,3 | 4,7 | 4,6 | 4,4 |
| прочие расходы | 4,9 | 5,1 | 5 | 4,9 | 4,8 | 4,8 | 5,1 |
| деятельность органов управления фонда | 3,2 | 3,9 | 4,2 | 4,3 | 4,3 | 4,0 | 3,5 |

Структура расходов ФСС состоит из двух компонентов – расходов на социальное обеспечение населения и деятельность органов управления фондом. Доля первых составляет 96,5% и на протяжении исследуемого периода остается практически неизменной. Среди расходов на социальное обеспечение наибольший удельный вес занимают пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию, которые снизились с 35,3% в 2010 г. до 30,3% в 2016 г. Существенную долю занимают и ежемесячные страховые выплаты, доля которых в общих расходах в 2016 г. составила 26,3%, увеличившись по сравнению с 2010 г. на 1,5 п.п.

Эффективность финансовой деятельности государственных социальных внебюджетных фондов можно оценить путем соотнесения результата деятельности фондов (финансирование целевых социальных выплат в соответствии с утвержденным бюджетом) с транзакционными издержками фондов. Последние представляют собой расходы на регистрацию страхователей и застрахованных, контрольно-ревизионную, планово-экономическую деятельность фондов, административно-хозяйственные расходы, то есть расходы на осуществление исполнительской деятельности данных структур [3, с. 173].

Разница между ресурсами и выплатами по социальному страхованию составляет объем транзакционных издержек, величина которых с 2011 по 2014 гг. имела тенденцию к росту, затем до 2016 г. Она снижалась и составила 3,5%.

Таким образом, краткий анализ финансовой устойчивости ФСС Республики Коми за 2010-2016 гг. выявил его несбалансированность и неустойчивую структуру. Для решения данных проблем необходим ряд мер.

Во-первых, целесообразно установить на законодательном уровне разделение ответственности по уплате страховых взносов между работником и работодателем с одновременным увеличением заработной платы работников на сумму предстоящих страховых выплат. В настоящее время страховую нагрузку несут исключительно работодатели, между тем, как для европейских стран характерно распределение страховой нагрузки между работодателем и работником в пропорции 0,75:0,25.

Во-вторых, для обеспечения финансовой устойчивости системы социального страхования необходимо создание нормативно-методической базы, определяющей порядок и условия направления федерального ФСС финансовых средств в региональные ФСС на указанные цели.

Динамика доходов и расходов ФСС Республики Коми свидетельствует о низкой эффективности их деятельности: недостаточном уровне страхового возмещения при одновременном сокращении собственных финансовых ресурсов и росте административных затрат страховых организаций.

Сложившиеся тенденции в области финансового обеспечения ФСС региона в среднесрочной перспективе приведут к обострению ситуации в уровне защиты населения от социальных рисков, особенно в области социального страхования. Совершенствование финансовой деятельности Фонда должно быть направлено на развитие страховых начал в целях увеличения страховых выплат и сохранения финансовой устойчивости страховой системы.

Библиографический список:

1. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). – URL:<https://www.fedstat.ru>.

2. Касачева О.В. Обеспечение сбалансированности финансовых потоков фонда социального страхования Российской Федерации на современном этапе // Вестник Томского государственного университета. 2012. №2(18).

3. Леонтьева Алла Геннадьевна Устойчивость социального страхования как условие эффективной социальной защиты населения // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2012. №11.

4. Официальный сайт Фонда социального страхования Российской Федерации. URL: <http://www.fss.ru>.

5. Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов.

6. Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

7. Федеральный закон от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ред. от 01.05.2017) "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".